

Behandling av budsjett – videre prosess for budsjett for 2022

Forslag til vedtak:

1. Sekretariatet utarbeider forslag til endring av ordlyden i samarbeidsavtalen om behandling av budsjett, til behandling i representantskapet i juni 2022.
2. Forutsatt at juridiske råd tilsier dette, gjennomføres representantskapets behandling av budsjett for 2022 via epost/digitalt spørreskjema i løpet av desember/januar. Dersom dette ikke er mulig, gjennomføres et møte i representantskapet via Teams i løpet av januar/tidlig februar.

Saksfremstilling:

Samarbeidsavtale for Osloregionen interkommunale politiske råd ble utarbeidet i 2020. Avtalen ble utarbeidet av sekretariatet med bistand fra kommuneadvokaten i Oslo og juridisk ekspertise i byrådslederens avdeling. Etter en høringsrunde og vedtak om anbefaling i styret, ble avtalen vedtatt av 65 kommunestyre høsten 2020.

Sekretariatet har nå blitt gjort oppmerksom på at det er formell feil i avtalen og praksis knyttet til behandling av budsjett. Sekretariatet er i dialog med juridisk kompetanse ved Byrådets kontor ved Byrådsleders kontor i Oslo kommune angående dette. Sekretariatet vil også sørge for en kvalitetssikring av øvrige rutiner knyttet til behandling av budsjett og regnskap.

I samarbeidsavtalen heter det i §5 at det er styret om skal vedta budsjett. I følge kommunelovens §14 er det imidlertid representantskapet som skal vedta dette. Det er ikke nevnt noen mulighet for å delegere dette til styret:

§ 14-8. Budsjett, regnskap og årsberetning for interkommunalt politisk råd og kommunalt oppgavefelleskap

Interkommunalt politisk råd etter kapittel 18 og kommunalt oppgavefelleskap etter kapittel 19 skal utarbeide et eget årsbudsjett innenfor de rammene som er vedtatt av kommunestyret eller fylkestinget i deltakerkommunene. Det skal også utarbeides et eget årsregnskap og en egen årsberetning. Vedtak om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning skal treffes av representantskapet i rådet eller oppgavefelleskapet.

Regnskapet til interkommunalt politisk råd og kommunalt oppgavefelleskap som ikke er eget rettssubjekt skal innarbeides i kontorkommunens samlede årsregnskap etter § 14-6 første ledd bokstav d.

Departementet kan gi forskrift om årsbudsjettet, årsregnskapet og årsberetningen for interkommunalt politisk råd og kommunalt oppgavefelleskap, og om unntak fra bestemmelsene om årsbudsjettet, årsregnskapet og årsberetningen.

Praksis med hensyn til behandling av årsberetning og regnskap oppfattes å være i tråd med lovverket.

Budsjett skal normalt vedtas før budsjettåret begynner, det vil si senest i desember året før.

Sekretariatet foreslår at det foreslås en endring av ordlyden i samarbeidsavtalens §4 og §5, slik at dette blir i tråd med lovverket. Dette kan etter sekretariatets vurdering gjøres gjennom vedtak i representantskapet med 2/3 flertall. Sekretariatet foreslår at dette behandles på møte i representantskapet i juni 2022. Det foreslås at det avholdes et budsjettmøte i representantskapet på Teams i desember 2022 for å behandle budsjett for 2023. Dette innebærer at det fom. 2022 avholdes to møter i representantskapet pr. år; ett i første halvår for å behandle valg til politiske organer samt behandle vedtak om årskontingent, årsrapport og regnskap, og ett mot slutten av året for å behandle budsjett for påfølgende år. Saken legges frem for behandling i styret med innstilling til representantskapet.

Når det gjelder budsjettet for 2022, er det etter sekretariatets vurdering ikke praktisk mulig å avholde et møte i representantskapet hverken fysisk eller via Teams i løpet av desember for å behandle budsjett. Etter sekretariatets vurdering er det to alternativer:

1. Innhente skriftlig godkjenning av budsjettet for 2022 fra representantskapet i form av «møte pr epost» eller via et digitalt spørreskjema i løpet av desember/januar.
2. Møte på Teams i slutten av januar/tidlig februar.

Alternativ nr. 2 innebærer at det for 2022 vil bli i alt tre møter i representantskapet.

Sekretariatets vurdering

Forutsatt at det er formelt akseptabelt å gjennomføre behandling av budsjett pr epost/via et digitalt spørreskjema, vil sekretariatet anbefale alternativ1 som beskrevet over. Sekretariatet er i dialog med juridisk kompetanse ved Byrådslederens kontor for å få en vurdering av dette. Om vurderingen tilsier at det er bedre å avholde et representantskapsmøte via Teams, som beskrevet i alternativ 2, vil sekretariatet anbefale dette.

Vedlegg: Samarbeidsavtale for Osloregionen IPR