

Samarbeidsavtale for Osloregionen - andre gangs behandling

Forslag til vedtak:

1. Styret i Osloregionen slutter seg til følgende endringer i utkastet til samarbeidsavtale for Osloregionen interkommunalt politisk råd:
 - a. Der det står «råd» eller «rådet» erstattes dette med enten «Osloregionen interkommunalt politisk råd» eller «Osloregionen».
 - b. §4, tillegg til slutt i tredje avsnitt: «Representantskapet skal minst en gang pr fireårsperiode vedta strategiske føringer for arbeidet i Osloregionen interkommunalt politisk råd».
 - c. § 8: Nåværende formulering; «Saksbehandlingen i representantskapets og styrets møter skal være orientert mot å finne omforente løsninger, basert på Osloregionens felles og langsiktige interesser.» erstattes med «Saksbehandlingen i representantskapets og styrets møter skal være orientert mot å finne omforente løsninger, basert på medlemmenes felles og langsiktige interesser».
2. Styret slutter seg til det helhetlige forslaget til Samarbeidsavtale for Osloregionen interkommunalt politisk råd slik det fremkommer av vedlegget til saken, og oppfordrer kommunestyrene og fylkestingene i Osloregionens medlemskommuner og – fylkeskommuner om å gjøre det samme.

Saksfremstilling:

Bakgrunn

I henhold til ny kommunelov § 17-1 skal interkommunalt samarbeid foregå gjennom interkommunalt politisk råd, kommunalt oppgavefelleskap, vertskommunesamarbeid, interkommunalt selskap, aksjeselskap, samvirkeforetak, en forening eller en annen måte som det er rettslig adgang til. Av forarbeidene til loven fremgår det at man ønsker en formalisering av det interkommunale og-fylkeskommunale samarbeidet i større grad. Osloregionens organisasjonsform som interkommunalt samarbeid, er pr i dag ikke hjemlet i kommuneloven. Den nye loven innebærer at Osloregionens samarbeid må formaliseres i henhold til en av de kategoriene som er nevnt over.

Styret i Osloregionen behandlet den 17. september 2019 sak 39/19 *Konsekvenser av ny kommunelov for Osloregionen*, og gjorde følgende vedtak:

1. Det igangsettes en prosess med sikte på omdanning av samarbeidsalliansen Osloregionen til interkommunalt politisk råd jfr. Kommunelovens kapittel 18.

2. Sekretariatet utarbeider utkast til samarbeidsavtale for Osloregionen interkommunalt politisk råd.
3. Etter behandling i styret, sendes forslag til samarbeidsavtale ut på høring til Osloregionens medlemskommuner og –fylkeskommuner.
4. Representantskapet for Osloregionen interkommunalt politisk råd trer sammen når medlemmene i løpet av våren 2020 har behandlet forslag til samarbeidsavtale.

Sekretariatet i Osloregionen har med bistand fra kommuneadvokaten i Oslo og byrådets kontor ved Byrådslederens kontor utarbeidet forslag til samarbeidsavtale i tråd med ny kommunelov.

Samarbeidsavtalen vil erstatte dagens vedtekter for Osloregionen. Fra sekretariatets side er det i utgangspunktet er det lagt opp til at samarbeidsavtalen i minst mulig grad skal avvike fra dagens vedtekter. På enkelte områder innebærer imidlertid tilpasning til kommunelovens bestemmelser at det må gjøres endringer.

Styret behandlet den 28. januar sak 5/20 Samarbeidsavtale for Osloregionen - første gangs behandling og gjorde vedtak om å sende utkastet til samarbeidsavtale på høring til medlemmene i Osloregionen med frist 15. mars 2020. Høringsbrev og utkast til samarbeidsavtale er vedlagt denne saken.

Pga. koronasituasjonen, meldte flere av medlemmene at de ikke ville rekke fristen. Styret i Osloregionen vedtok en ny timeplan for omdanningen av Osloregionen til interkommunalt politisk råd den 28. april 2020 i sak 27/20 Samarbeidsavtale for Osloregionen - videre prosess:

1. Ny frist for å avgi hørings svar på utkast til samarbeidsavtale for Osloregionen interkommunalt politisk råd settes til 1. juni 2020.
2. Styret behandler forslag til samarbeidsavtale den 23. juni 2020

På samme møtet ble det også vedtatt å avholde konstituerende møte i representantskapet i Osloregionen interkommunalt politisk råd den 28. oktober 2020.

Høringsprosessen

Høringsbrev ble sendt til medlemmene 29. januar. Det ble sendt påminnelse den 2. mars. Den 5. mai ble det sendt brev til medlemmene om endret fremdrift i arbeidet med omdanning av Osloregionen til interkommunalt politisk råd, jfr. styrets vedtak 28. april.

Det er kommet inn høringsuttalelser fra 36 av Osloregionens 70 medlemmer. I noen tilfeller er det avgitt felles uttalelser fra regionråd.

De fleste høringsuttalelsene slutter seg til forslaget som er sendt på høring. Enkelte høringsuttalelser foreslår mindre endringer, mens det i noen få tilfeller er foreslått mer omfattende endringer.

De fleste innspillene knytter seg til §4 Representantskapet, bl.a. valg av styre, valgperiode, valg av leder og nestleder samt medlemmenes stemmevekt.

Sekretariatet har i sitt forslag lagt til grunn at omdanningen til interkommunalt politisk råd så langt som mulig skal innebære mulighet for videreføring av de som er praksis i Osloregionen i dag, samtidig som representantskapet gis handlingsrom til eventuelt å gjøre endringer senere. Sekretariatet mener at de opprinnelige utkastet balanserer disse hensynene, og har derfor i hovedsak foreslått å avvise endringsforslagene knyttet til disse spørsmålene.

Endringsforslagene kommenteres under.

Forslag til endringer i samarbeidsavtalen

Generelt

Innkomet forslag fra Oslo kommune:

Oslo kommune viser til at det i utkast til samarbeidsavtale benyttes ulike betegnelser på «Osloregionen interkommunale politiske råd», blant annet benyttes «rådet». Dette kan skape misforståelser. Det kan være hensiktsmessig at man i avtaleteksten gjennomgående benytter «Osloregionen interkommunale politiske råd» eller «Osloregionen» som betegnelse på organisasjonen.

Sekretariatets vurdering:

Forslaget innarbeides ved at der det står «råd» eller «rådet» erstattes dette med enten «Osloregionen interkommunalt politisk råd» eller «Osloregionen».

Innkomet forslag fra Gardermoen Interkommunalt politisk råd (GRIP), samt likelydende fra Nes kommune:

Hvorvidt profileringsarbeidet (Oslo Brand Partner Arena) skal innlemmes i Osloregionen interkommunalt politisk råds ordinære organisering og finansiering, inkludert økonomiske konsekvenser av dette, anbefales belyst i egen sak og forelagt medlemmene i Osloregionen til uttalelse før endelig beslutning i styret.

Sekretariatets vurdering:

Sekretariatets vurdering er at det trolig ikke lar seg gjøre å opprettholde to separate beslutningsarenaer med hver sine budsjetter innenfor rammen av Osloregionen interkommunalt politisk råd dersom kravene til organiseringen i kommuneloven skal oppfylles. Styret i Osloregionen vedtok på denne bakgrunn den 28. januar sak 6/20 å avvikle Oslo Brand Partner Arena.

Representantskapet i Osloregionen skal behandle «Strategiske føringer for Osloregionen 2021 – 2024» der det fremgår hvilke arbeidsområder Osloregionen skal arbeide med i den kommende fireårsperioden. Styrets innstilling til representantskapet vil bli vedlagt forslag til samarbeidsavtale som sendes medlemmene i slutten av juni 2020.

Representantskapet skal også behandle sak om medlemskontingent for 2021, der det er foretatt en vurdering av Osloregionens ressursbehov. Styrets innstilling i denne saken vil også bli lagt ved forslag til samarbeidsavtale. Styret har sluttet seg til at det i løpet av 2020 skal utarbeides en fireårig strategi for profileringsarbeidet. Det vil være naturlig med en bred involvering av medlemmene i forbindelse med dette arbeidet.

Det er videre gjennomført en evaluering av Osloregionens profileringsarbeid. Også rapporten fra denne evalueringen vil være vedlagt forslaget til samarbeidsavtale.

Sekretariatets vurdering er at forslaget er ivaretatt av sakene som skal behandles av representantskapet og de øvrige prosessene knyttet til arbeidet med profilering.

Forslag fra Kongsbergregionen:

Det kan bli kort tid for kommune til å politisk behandle den endelige utgaven med den tidsplanen det er lagt opp til.

Sekretariatets vurdering:

Dette anses ivaretatt i og med den reviderte fremdriftsplanen for omdanning av Osloregionen, jfr. vedtak i sak 27/20 Samarbeidsavtale for Osloregionen - videre prosess.

§ 1 Navn, deltakere og rettslig status

Forslag sendt på høring:

Osloregionen stiftes som et interkommunalt politisk råd i henhold til Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 18. Osloregionen interkommunalt politisk råd er en videreføring av samarbeidet mellom kommunene og fylkeskommunene i samarbeidsalliansen Osloregionen, etablert 12. desember 2004.

Deltakerne er de av samarbeidsalliansen Osloregionens medlemmer som har vedtatt samarbeidsavtalen på stiftelsestidspunktet, se vedlegg 1. Ytterligere deltakere kan opptas i henhold til kommuneloven § 18 – 4.

Osloregionen er ikke eget rettssubjekt. Avtaler som gjelder Osloregionen skal inngås av Oslo kommune på vegne av Osloregionen. Oslo kommune har også arbeidsgiveransvar for sekretariatet jfr. § 7, og arkiv-, regnskaps- og revisjonsansvar jfr. § 8 og 9.

Kontingent baseres på folketall i den enkelte kommune/fylkeskommune og fastsettes gjennom vedtak for det enkelte budsjettår.

Kommentar:

Her er det lagt vekt på at omdanningen av Osloregionen til interkommunalt politisk råd er en videreføring av Osloregionen etablert i 2005. Deltakerne er de av Osloregionens medlemmer som har vedtatt samarbeidsavtalen på stiftelsestidspunktet.

Det formelle navnet vil være «Osloregionen interkommunalt politisk råd». Det legges til grunn at man utad fortsatt kan benytte «Osloregionen», som tidligere.

Det er ikke lagt opp til endringer når det gjelder rettslig status, dvs. at Osloregionen interkommunalt politisk råd ikke vil være et eget rettssubjekt. I de aller fleste tilfeller vil Osloregionen være en del av Oslo kommune som rettssubjekt, f.eks. i forbindelse med anskaffelser, ansettelse og andre avtaleforhold.

Det er ikke foreslått endringer i prinsippene for kontingent.

Innkomet forslag fra Kongsbergregionen:

Det bør sjekkes ut om kravet om at den enkelte kommunes eierandel skal stå i samarbeidsavtalen i hht. kml. § 18-4 er oppfylt i avtalen.

Sekretariatets vurdering:

Dette spørsmålet er vurdert av Kommuneadvokaten i Oslo og anses ivaretatt i forslaget. **Her bør det inn en forklaring som viser resonnering bak.**

§ 2 Formål

Forslag sendt på høring:

Osloregionen er et politisk samarbeid som skal bidra til å styrke Osloregionen som en bærekraftig og internasjonalt konkurransedyktig region. Osloregionen skal bidra til en flerkjernet utvikling i regionen, basert på lokale fortrinn.

Kommentar:

Beskrivelsen av formål er i stor grad basert på nåværende visjon for samarbeidet. Mens det i dag heter at: «Sammenslutningens formål er å initiere, utvikle og støtte samarbeidstiltak som

styrker Osloregionens posisjon som en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa», heter det i forslaget at: «Osloregionen er et politisk samarbeid som skal bidra til å styrke Osloregionen som en bærekraftig og internasjonalt konkurransedyktig region.» Referansen til «Europa» er med andre ord erstattet med et videre internasjonalt perspektiv.

I tillegg er målsettingen om å bidra til en «flerkjernet utvikling i regionen, basert på lokale fortrinn», nå også inkludert i formålet for organisasjonen.

§ 3 Myndighet og oppgaver

Forslag sendt på høring:

Osloregionen har følgende oppgaver innenfor rammene av samarbeidsavtalens formål:

- a. Drøfte felles saker på tvers av kommune- og fylkesgrensene*
- b. Utarbeide felles rådgivende strategier*
- c. Planlegge og gjennomføre prosjekter i regi av Osloregionen*
- d. Arbeide interessepolitisk, herunder avgi høringsuttalelser, der det er felles regionale interesser.*
- e. Bidra i nasjonale og internasjonale samarbeidsprosjekter og partnerskap der det er felles regionale interesser.*
- f. Gjennomføre aktiviteter med sikte på erfaringsoverføring, læring, og styrking av felles identitet innenfor samarbeidet*

I denne sammenheng har Osloregionen myndighet til å forvalte de tilskuddsordningene som ligger til rådet. Osloregionen har myndighet til å fatte vedtak om interne forhold i rådet. Osloregionen har ikke myndighet til å fatte enkeltvedtak, jfr. kommuneloven § 18 – 1 annet ledd.

Kommentar:

Dette er et viktig punkt i samarbeidsavtalen som følger av bestemmelsene i kommuneloven om interkommunalt politisk råd. Formuleringene er i tråd med gjeldende vedtekter, strategiske føringer for Osloregionen vedtatt i 2016, og praksis i Osloregionen.

I det siste avsnittet er det bl.a. en referanse til forvaltning av tilskuddsordninger. Det er ingen slike tilskuddsordninger i dag. Denne formuleringen er tatt med for å gi rom for at man i fremtiden eventuelt kan forvalte tilskuddsordninger, dersom rådet vedtar dette, uten at alle kommunene og fylkeskommunene som inngår i samarbeidet må vedta en ny samarbeidsavtale.

Forslag fra Fredrikstad kommune:

Det er viktig for Fredrikstad kommune at samarbeidet i Osloregionen bidrar til effektivisering av viktige oppgaver. Det at sekretariatet kan utarbeide grunnlag for saker som skal behandles i kommunene og fylkeskommunene er positivt. Det er lite hensiktsmessig at Osloregionen arbeider med de samme sakene som fylkeskommunene, kommuneregionene og kommunene. Fredrikstad kommune mener at Osloregionen bør være opptatt av oppgaver som er så store eller komplekse at hver enkelt kommune ikke kan gjennomføre dem alene.

Sekretariatets vurdering:

Sekretariatet slutter seg til Fredrikstad kommunes vurdering. Avgrensning av Osloregionens arbeid vil særlig kunne gjøres i forbindelse med representantskapets behandling av strategier for Osloregionens arbeid, samt i forbindelse med styrets behandling av årlige

handlingsplaner og budsjett. Det vises til forslag under § 4 om presisering av representantskapets behandling av strategiske føringer for Osloregionens arbeid. Etter sekretariatets vurdering vil behandlingen av disse plan- og strategidokumentene gi tilstrekkelig rammer for å definere Osloregionens oppgaver og rolle.

§ 4 Representantskapet

Forslag sendt på høring:

Representantskapet er øverste organ i Osloregionen.

Representantskapet ledes av rådets leder. Ved leders fravær ledes rådet av nestleder. Dersom verken leder eller nestleder er til stede velges en møteleder av og blant tilstedeværende medlemmer.

Representantskapet fastlegger strategier for arbeidet i rådet, fastsetter årlig kontingent og godkjenner regnskap og årsberetning for rådet.

Hver deltager i Osloregionen deltar i representantskapet med ett medlem med én stemme hver. Beslutninger fattes ved alminnelig flertall.

Medlemmene i representantskapet utøver sin rett til medbestemmelse ved tale-, forslags- og stemmerett representantskapet.

Representantskapet møtes minst én gang hvert kalenderår. Representantskapet kan sammenkalles ekstraordinært når styret har fattet beslutning om dette eller når et forslag om slik innkalling støttes av minst 1/3 av deltakerne i samarbeidet. Representantskapets møter holdes for åpne dører.

Representantskapet velger:

- *Inntil 20 styremedlemmer med varamedlemmer for ett år.*

Blant styremedlemmene velger representantskapet:

- *Leder for rådet og styret for ett år*
- *Nestleder for rådet og styret for ett år*

Dessuten velger representantskapet:

- *Valgkomite med leder og to medlemmer for ett år*

Kommentar:

Representantskapet blir navnet på Osloregionens høyeste organ, og erstatter Samarbeidsrådet i dagens vedtekter.

Det følger at lovverket at representantskapet skal godkjenne årsberetning og regnskap. Denne myndigheten har tidligere ligget til styret. Det er også krav om at representantskapet skal velge styret. I forslaget til samarbeidsavtale er det lagt rammer som sørger for at sammensetningen i praksis kan være den samme som med dagens ordning. I dag velges ikke styret, men er basert på valg av representanter fra de enkelte fylkeskommuner og regionråd/kommunesamarbeid i regionen.

Representantskapet må også velge leder og nestleder. I dag er det styret selv som velger leder og nestleder.

For å forestå en god prosess rundt valgene til styret samt leder og nestleder, foreslås det å etablere en valgkomite som velges av representantskapet.

Innkommet forslag fra Kongsbergregionen:

Det står i dag ikke hvor mange deltakerkommuner som er med i samarbeidet. Dette kan variere, men antallet på maks 20 styremedlemmer står fast. Burde styrets størrelse heller vært en prosentandel av antall medlemmer?

Det er ikke lagt noen føringer for hvem som bør inn i et styre – fordeling geografi, forvaltningsnivå, størrelse, faste medlemmer o.l. Dette bør kanskje vurderes for å lette prosessen for valgkomiteen og sikre et styre som er beslutningsdyktig og representerer eierne på en god måte.

Sekretariatets vurdering:

Antall styremedlemmer er knyttet til antallet kommuneregioner og fylkeskommuner som deltar i samarbeidet. Forslaget på 20 er det samme antallet styremedlemmer som utgjør styret i dag. Dagens styresammensetning baserer seg på at lederne for kommuneregionene samt representanter for fylkeskommunene og Oslo utgjør styret. Med en valgkomite vil man i prinsippet stå friere med hensyn hvem som utgjør styret og hvilke kriterier for representativitet som legges til grunn ved valget av styret. Sekretariatet har vært opptatt av at samarbeidsavtalen skal gi rom for dagens praksis videreføres så langt dette er mulig dersom det er ønskelig, selv om styremedlemmene skal formelt velges av representantskapet. Sekretariatet har vurdert det som uhensiktsmessig å angi føringer for sammensetningen av styret i samarbeidsavtalen. Representantskapet kan imidlertid gi føringer for dette gjennom eget vedtak, hvis ønskelig.

Det er teoretisk mulig at dagens prinsipper for sammensetning av styret vil gjøre det aktuelt å øke antallet styremedlemmer, f.eks. dersom ytterligere kommuner eller fylkeskommuner slutter seg til samarbeidet. Representantskapet vil da ha anledning til å endre bestemmelsen i samarbeidsavtalen når det gjelder antall styremedlemmer, jfr. Kommuneloven § 18 – 4, dersom dette skulle være ønskelig.

Antallet styremedlemmer i forhold til antallet medlemmer er i dag 28,7 %, men med unntak av Oslo kommune, Viken fylkeskommune og Innlandet fylkeskommune, er det ikke enkeltmedlemmer som sitter i styret, men representanter for kommuneregioner. Dersom man vil fortsette å legge dette prinsippet til grunn, vil en prosentandel derfor ikke nødvendigvis være en god måte å angi styrets størrelse på.

Sekretariatet anbefaler derfor at forslaget avvises.

Innkommet forslag fra Kongsbergregionen:

Det er viktig at det legges til rette for at Representantskapet får nok tid til å tenke strategisk og kan gi styret gode overordnede føringer. Gode prinsipper på fordelinger, valg o.l. bidrar til bedre tid til arbeid med strategisk utvikling m.m. Det bør vurderes om samarbeidsavtalen legger godt nok til rette for dette.

Sekretariatets vurdering:

Sekretariatet er enig i at det er viktig at representantskapet får en strategisk rolle, med gode føringer for styrets arbeid. Dagens praksis er at det hvert fjerde år utarbeides strategiske føringer for Osloregionens arbeid som vedtas av Samarbeidsrådet, som i dag er øverste organ. Sekretariatet vil foreslå at dette videreføres.

Sekretariatets forslag er at dette innarbeides med en tilsvarende formulering som i dagens vedtekter.

Innkommet forslag fra Kongsbergregionen:

Det bør vurderes om nestleder automatisk rykker opp som leder året etter, for å sikre kontinuitet.

Sekretariatets vurdering:

Sekretariatet anbefaler at de ikke gis føringer for hvem som skal velges som leder i samarbeidsavtalen. Representantskapet kan likevel legge en slik praksis til grunn dersom det ønsker det.

Sekretariatet anbefaler at forslaget avvises.

Innkommet forslag fra Fredrikstad kommune:

Det foreslås at hver enkelt kommune og fylkeskommune skal være representert med en stemme, uansett størrelse på kommunen. Dette er i tråd med tidligere praksis, hvor de store kommunene er rause overfor de mindre. På den annen side får de små kommunene med en slik modell så stor innflytelse at de kan forhindre at byene får nødvendig utvikling. Det kan virke udemokratisk. Kommunedirektøren mener derfor at stemmevekten i representantskapet ideelt sett bør gjenspeile antall innbyggere i kommunene.

Sekretariatets vurdering:

Forslaget i samarbeidsavtalen er tilsvarende dagens vedtekter for Osloregionen.

Dersom innbyggertall legges til grunn for kommunenes stemmevekt på representantskapet, vil dette innebære at de største kommunene får vesentlig større innflytelse enn de mindre. I forhold til dagens innbyggertall i kommunene i Osloregionen, vil Oslo kommune alene sitte med mer enn 30 % av stemmene, mens f.eks. Fredrikstad vil ha 3,6 % av stemmene og Enebakk vil ha 0,48 % av stemmene på representantskapet. Det er også vanskelig å vurdere hvilken stemmevekt som skal gis til fylkeskommunene. Sekretariatet vil på denne bakgrunn ikke anbefale forslaget.

Sekretariatet anbefaler at forslaget avvises.

Innkommet forslag fra Fredrikstad kommune:

Det foreslås at valgperioden for både styremedlemmer og representantskapet skal være ett år. Fredrikstad kommune vurderer at en så kort valgperiode kan medføre dårlig kontinuitet i arbeidet. Osloregionens aktiviteter har ofte en lang horisont og det er lite et styre klarer å gjennomføre på ett år. Fredrikstad kommune mener at det vil kunne gi bedre kontinuitet om valgperioden følger valgperioden for kommuner og fylkeskommuner på fire år.

Sekretariatets vurdering:

Sekretariatet er enig i at det ville være en fordel med mer kontinuitet enn ett år av gangen i styret. Bakgrunnen for forslaget i samarbeidsavtalen er et formål om å legge til rette for at lederne av kommunerådene utgjør styrets medlemmer, slik som praksis er i dag. Enkelte regionråd velger ny leder hvert år. Formuleringen i forslaget til samarbeidsavtale er ikke til hinder for at styremedlemmer gjenvelges der regionrådene har som praksis å gjenvelge sine ledere, og gir samtidig adgang til å endre representasjonen der det er nye ledere hvert år. Etter en samlet vurdering mener sekretariatet at det er mest hensiktsmessig å ha valgperioder i styret på ett år.

Sekretariatet anbefaler at forslaget avvises.

Innkommet forslag fra Sarpsborg kommune:

Valgperioden for både styremedlemmer og representantskapet bør følge valgperioden for kommuner og fylkeskommuner på fire år.

Sekretariatets vurdering:

Det vises til vurderingen av forslaget fra Fredrikstad kommune.

Sekretariatet anbefaler at forslaget avvises.

Innkommet forslag fra Fredrikstad kommune:

Størrelsen på styret er foreslått til hele tjue personer. En slik gruppering nærmer seg en mindre forsamling og er for stor til å være et fungerende kollegium, hvor diskusjonen kan gå over bordet. Gruppedynamikken vil være vanskelig å skape og møtene må bli mer formelle, i likhet med et kommunestyre. Årsaken til at man har valgt en så stor gruppe er nok at man ønsker at alle regioner og fylkeskommuner skal være representert i styret. Størrelsen på styret medfører at man må etablere et arbeidsutvalg, som er mer operasjonelt.

Samarbeidsavtalen foreslår at representantskapet skal velge en valgkomité, som igjen skal foreslå representanter til et styre. Hvis det er slik at hver enkelt region og fylkeskommune stiller med sin leder, så vil ikke valgkomiteen ha noen oppgave. Velger man et mindre styre, vil valgkomiteen ha en viktig oppgave med å få alle til å føle seg representert. Det er viktig at styret i Osloregionen er aktivt, og at medlemmene bidrar med både tid, kunnskap og erfaring. Det er derfor viktigere at de rette personene er i styret enn at alle er representert.

Fordi Osloregionen er et folkevalgt organ er det krav om kjønnsbalanse. Hvis hver enkelt region stiller med sin regionrådsleder, vil det være vanskelig å påvirke kjønnsbalansen.

Valgkomiteen må påse at de rette personene bekler vervene, og at det er riktig balanse både når det gjelder kjønn, alder og geografi. Hvis det skulle oppstå kamp om plassene, bør det oppfattes som positivt.

Sekretariatets vurdering:

Det vises til forslag fra Kongsbergregionen om antallet styremedlemmer og sekretariatets vurdering av dette.

Det er riktig at sekretariatet mener at samarbeidsavtalen så langt som mulig bør gi adgang til å videreføre dagens praksis med at styret består av representanter fra Oslo, kommuneregionene og fylkeskommunene dersom medlemmene ønsker det. Tallet på 20 er midlertid et øvre tak, og det er ikke noe i veien for å velge et mindre styre.

Noen må legge frem en innstilling til representantskapet med forslag om hvem og hvor mange som skal velges. Sekretariatet mener at alternativene med at dette enten er sekretariatet eller styret selv ikke vil være en ryddig ordning. Sekretariatet anbefaler derfor at det velges en egen valgkomite av representantskapet for å ivareta dette ansvaret. Valgkomiteen må også hensynta kjønnsmessig balanse i sitt forslag. Det er riktig at dette teoretisk kan innebære avvik fra prinsippet om representasjon tilsvarende dagens ordning.

Sekretariatet er enig i at 20 personer er et stort styre, men representantskapet står som sagt fritt til å velge et styre med færre representanter hvis dette er ønskelig. Representantskapet har også adgang til å endre samarbeidsavtalen slik at det eventuelt også velges et arbeidsutvalg, dersom representantskapet ønsker dette, jfr. utkastet til samarbeidsavtale § 6 Organer underlagt styret.

Sekretariatet anbefaler at forslaget avvises.

Innkommet forslag fra Sarpsborg kommune:

Det bør vurderes et mindre styre enn 20 personer.

Sekretariatets vurdering:

20 personer er angitt som et øvre tak i utkastet til samarbeidsavtale. Representantskapet har anledning til å velge et mindre styre dersom dette er ønskelig.

Forslaget anses ivaretatt i utkastet til samarbeidsavtale.

§ 5 Styret

Forslag sendt på høring:

Styret er det utøvende organ for Osloregionen.

Styret har fullmakt til å fatte beslutninger innenfor de arbeidsområder og i tråd med de strategier for rådet som er besluttet av representantskapet.

Styret vedtar årlig budsjett for rådets virksomhet, fatter selv beslutninger når myndighet er tillagt styret og ivaretar ellers løpende Osloregionens interesser mellom møtene i representantskapet.

I styrets møter har kun valgte representanter og møtende vararepresentanter tale-, forslags- og stemmerett. Beslutninger fattes ved alminnelig flertall. Styret kan bestemme at også andre kan delta og gis talerett i møtene. Styrets møter holdes for åpne dører.

Styret holder møte når styrelederen beslutter det eller når minst 1/3 av styremedlemmene krever det.

Styret utarbeider innstilling i alle saker som ordinært skal behandles av representantskapet.

Mellom styrets møter har styrets leder fullmakt til å uttale seg på vegne av Osloregionen.

Kommentar:

Med unntak av det som står om § 4, er styrets rolle og funksjon en videreføring av dagens praksis. Dette innebærer bl.a. at styret fortsatt vil være ansvarlig for å vedta budsjett og handlingsplan for arbeidet.

§ 6 Organer underlagt styret

Forslag sendt på høring:

Representantskapet kan velge et arbeidsutvalg, bestående av leder og nestleder og inntil tre medlemmer valgt blant styrets medlemmer. Representantskapet beslutter mandat for arbeidsutvalget.

Representantskapet kan beslutte å opprette permanente eller midlertidige utvalg for å løse bestemte oppgaver eller utrede bestemte spørsmål.

Kommentar:

Her er det gitt rom for å etablere et arbeidsutvalg, dersom dette skulle bli ønskelig. Det er ikke noe arbeidsutvalg i dag. Det er også anledning til å etablere andre politiske utvalg. De siste årene har styret valgt å oppnevne et interessepolitisk utvalg. Det er viktig å bemerke at slike utvalg nå må oppnevnes av representantskapet.

§ 7 Sekretariatet

Forslag sendt på høring:

For å ivareta daglig drift, nødvendig administrativ koordinering og sekretariatstjenester for de politiske organene i sammenslutningen opprettes et sekretariat. Sekretariatet er direkte underlagt styret.

Oslo kommune har arbeidsgiveransvar for de ansatte i sekretariatet. Styret utpeker en ansettelseskomité til å bistå ved ansettelse av sekretariatsleder ved sekretariatet.

Kommentar:

Det som står her er en videreføring av dagens praksis.

§ 8 Saksbehandling

Forslag sendt på høring:

Saksbehandlingen i representantskapets og styrets møter skal være orientert mot å finne omforente løsninger, basert på Osloregionens felles og langsiktige interesser.

For saksbehandling i sekretariatet gjelder bl.a. forvaltningslovens bestemmelser om habilitet og om taushetsplikt, samt offentlighetslovens bestemmelser om dokumentoffentlighet.

Kommentar:

Her er det tatt inn en formulering om at saksbehandlingen skal søke å finne omforente løsninger. For øvrig er det vist til annet relevant lovverk når det gjelder saksbehandlingen.

Endringsforslag fra Oslo kommune:

Oslo kommune foreslår å justere teksten til «Saksbehandlingen i representantskapets og styrets møter skal være orientert mot å finne omforente løsninger, basert på medlemmenes felles og langsiktige interesser».

Sekretariatets vurdering:

Forslaget fra Oslo kommune innarbeides.

§ 9 Revisjon

Forslag:

Oslo kommunerevisjon foretar revisjon av Osloregionen.

Kommentar:

Dette er en videreføring av dagens praksis.

§ 10 Endring av samarbeidsavtalen

Forslag:

Endringer i samarbeidsavtalen som omfattes av kommunelovens § 18 – 4, fjerde ledd, må besluttes av alle partene som omfattes av samarbeidsavtalen.

Endringer i de delene av samarbeidsavtalen som gjelder andre forhold enn de som er nevnt i fjerde ledd kan foretas av representantskapet. Slike endringer vedtas med minst 2/3 av de avgitte stemmene.

Kommentar:

Det som står her følger av kommunelovens bestemmelser.

§ 11 Uttreden**Forslag:**

Uttreden av Osloregionen meldes skriftlig til styret med en frist på minst seks måneder før uttreden. Slik uttreden kan tidligst iverksettes fra førstkommende årsskifte.

Ved uttreden frasier kommunene/fylkeskommunene seg sin eierandel i Osloregionen.

Kommentar:

Første avsnitt er i tråd med gjeldende vedtekter. Andre avsnitt er en følge av kommunelovens bestemmelser om interkommunalt politisk råd.

§ 12 Oppløsning**Forslag:**

Oppløsning skjer ved vedtak i representantskapet med 2/3 flertall.

Forslag om oppløsning må varsles minst tre måneder før møte i representantskapet.

Oppløsningen iverksettes fra førstkommende årsskifte.

Ved oppløsning har Oslo kommune ansvar for oppbevaring av Osloregionens arkiver.

Det økonomiske oppgjøret ved oppløsning skjer på bakgrunn av fordelingsnøkkel fastsatt ved siste års kontingentfastsettelse.

Kommentar:

Her foreslås det noen justeringer, bl.a. basert på råd fra Kommuneadvokaten. Formuleringene skal både sikre forutsigbarhet og smidighet i forbindelse med en eventuell oppløsning. Det er også tatt inn en ny formulering om fordelingsnøkkel til bruk for det økonomiske oppgjøret ved oppløsning. Dette er en ny formulering.

Sekretariatets vurdering

Sekretariatet mener det fremlagte forslaget til samarbeidsavtale med foreslåtte endringer ivaretar kravene til organiseringen som følger av kommunelovens bestemmelser om interkommunalt politisk råd, samtidig som samarbeidet i stor grad videreføres i samme form som i dag. Dette bør legge gode rammer for det regionale samarbeidet i Osloregionen.

Behandling i administrativ koordineringsgruppe

Saken ble behandlet i Osloregionens administrative koordineringsgruppe den 2. juni 2020...