



Osloregionen

Handlingsprogram og budsjett 2023

Til behandling i styret 9. desember 2022

Innhold

1	Kort om Osloregionen	3
2	Visjon, innsatsområder og aktivitet	4
2.1	Rammer for handlingsprogrammet	4
2.2	Innsatsområder	4
3	Prioriteringer i handlingsprogrammet for 2023	5
3.1	Rammer for Osloregionens arbeid	5
3.2	Sekretariatets forslag til aktiviteter og prioriterte satsinger i 2023	5
3.2.1	Areal, transport, mobilitet og logistikk	6
3.2.2	Klima og miljø.....	7
3.2.3	Konkurranseskraft og attraktivitet	8
3.2.4	Felleskap og samarbeid.....	9
4	Osloregionens organisering	11
4.1	Politiske organer	11
4.2	Administrativ organisering	11
4.3	Roller og ansvar	12
4.4	Osloregionens plan- og budsjettprosess	13
5	Budsjett 2023	14
5.1	Innledning	14
5.2	Budsjettrammer 2023	14
5.2.1	Hovedtall	14
5.2.2	Prosjektmidler	15
5.2.3	Inntekter	15
5.2.4	Utgifter	15
5.2.5	Resultat.....	16
5.3	Fullmakter – praktisk gjennomføring	16

1 Kort om Osloregionen

Den strategiske samarbeidsalliansen Osloregionen ble etablert 1.1.2005. I 2020 ble Osloregionen omdannet til et interkommunalt politisk råd, jfr. kommunelovens kapittel 18. Pr 1.1.2022 omfatter alliansen 64 kommuner i hovedstadsområdet.

Osloregionen interkommunalt politisk råd (IPR) er en frivillig sammenslutning basert på interessefellesskap. I følge samarbeidsavtalen for Osloregionen interkommunalt politisk råd, kan ytterligere medlemmer opptas i henhold til kommuneloven § 18 – 4.

Osloregionen IPR har ingen formell myndighet ut over det som følger av samarbeidsavtalen, og må vise sin eksistensberettigelse og nå sine mål gjennom meningsdannelse, påvirkning og samordning.

Organisasjonens overordnede målsetting er at **Osloregionen skal være en bærekraftig og internasjonalt konkurransedyktig region**. Alt Osloregionen gjør skal ha relevans for denne målsettingen.

Osloregionen har følgende oppgaver innenfor rammene av samarbeidsavtalens formål:

- a) Drøfte felles saker på tvers av kommune- og fylkesgrensene
- b) Utarbeide felles rådgivende strategier
- c) Planlegge og gjennomføre prosjekter i regi av Osloregionen
- d) Arbeide interessepolitisk, herunder avgi høringsuttalelser, der det er felles regionale interesser.
- e) Bidra i nasjonale og internasjonale samarbeidsprosjekter og partnerskap der det er felles regionale interesser.
- f) Gjennomføre aktiviteter med sikte på erfaringsoverføring, læring, og styrking av felles identitet innenfor samarbeidet

Omdanningen av Osloregionen til interkommunalt politisk råd i henhold til kapittel 18 i kommuneloven i 2020, innebærer en formalisering av det regionale samarbeidet, med en sterkere forankring av Osloregionens rolle i forhold til medlemskommunene.

Samarbeidet i Osloregionen skal representere en merverdi i forhold til oppgaver som kommunene løser internt eller gjennom andre samarbeid, og er en bidragsyter innenfor kommunenes ansvar for samfunnsutvikling i bred forstand.

Representantskapet i Osloregionen har vedtatt at Osloregionen skal være en bidragsyter for å nå FNs bærekraftsmål. Også på dette området, vil Osloregionens arbeid representere merverdi for kommunenes ansvar for å bidra til å nå disse målene.

2 Visjon, innsatsområder og aktivitet

2.1 Rammer for handlingsprogrammet

Osloregionens handlingsprogram baserer seg på Strategiske føringer for Osloregionen 2021 – 2024 vedtatt av representantskapet i Osloregionen interkommunalt politisk råd den 28. oktober 2020.

VISJON: Osloregionen skal være en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa.

Visjonen skal underbygges med flerkjernet utvikling basert på ulike regionale fortrinn, kvaliteter og muligheter, sterkere byer/byklynger, og samordnede areal og transportløsninger som ivaretar klima og miljø.

Roller og arbeidsformer

- utvikle felles holdninger og strategier
- ha dialog med og påvirke nasjonale myndigheter
- styrke felles identitet
- skape møteplasser og nettverk
- drive erfaringsoverføring og kunnskapsutvikling
- samarbeide og bygge nettverk med andre organisasjoner
- samle kunnskap, statistikk og foreta analyser om regionen

2.2 Innsatsområder

Osloregionens arbeid i perioden 2021 – 2024 skjer innenfor følgende områder:

Administrasjon og kommunikasjon			
Areal, transport, mobilitet og logistikk	Klima og miljø	Konkurranseskraft og attraktivitet	Felleskap og samarbeid

Osloregionen interkommunalt politisk råd skal i perioden 2021 – 2024 bidra til å nå følgende av FNs bærekraftsmål:

- Mål 9: Innovasjon og infrastruktur
- Mål 11: Bærekraftige byer og samfunn
- Mål 12: Ansvarlig forbruk og produksjon
- Mål 13: Stoppe klimaendringene
- Mål 17: Samarbeid for å nå målene



I handlingsprogram for 2023, er det også markert hvilke ytterligere bærekraftsmål aktivitetene bidrar til.

3 Prioriteringer i handlingsprogrammet for 2023

3.1 Rammer for Osloregionens arbeid

Etter fylkeskommunenes utreden av Osloregionen i forbindelse med omdanning til interkommunalt politisk råd i 2020, har det blitt en stor nedgang i Osloregionens kontingentinntekter. Osloregionen hadde imidlertid ubenyttede midler som kunne disponeres til aktivitet i 2021, 2022 og 2023. Dette har bidratt til en mer gradvis nedtrapping av aktivitetsnivået, med tilpasning til det nye kontingentnivået, enn det som ellers ville vært mulig. Ved utgangen av 2023 vil disse midlene imidlertid være brukt opp, noe som kan bety en ytterligere reduksjon i aktivitetsnivået

På representantskapets møte i juni 2022 ble det vedtatt en økning av kontingentbeløpet pr innbygger for 2023 på 3,3 prosent, fra kr. 2,70 til kr. 2,80 pr innbygger. Økningen var begrunnet med den generelle prisveksten i Norge fra januar 2021 – januar 2022. Gjennom 2022 har det imidlertid vært en enda høyere prisvekst. Pr. oktober 2022 var ifølge SSB prisveksten siste 12 måneder på 7,5 prosent.

Osloregionens sekretariat har i 2022 arbeidet med å se på øvrige kilder for finansiering ut over kontingenten. I juni 2022 fikk Osloregionen tilsagn om støtte på 1,5 millioner kroner fra Miljødirektoratets Klimasatsordning til prosjektet «Energistasjoner for grønn næringstransport». Tilskuddet forutsetter at Osloregionen selv bidrar med samme beløp til prosjektet i form av arbeidsinnsats og egne budsjettmidler. Støtten gjelder for perioden juli 2022 tom. juni 2024. Bidraget vil gi Osloregionen mulighet til økt innsats på et område som vil potensielt ha stor betydning for å nå målene om kutt i CO₂-uslipp fra tungtransporten på vei på Østlandet.

Det er gjort vedtak om å oppløse Viken og Vestfold- Telemark fylkeskommuner og gjenopprette Østfold, Akershus og Buskerud, Vestfold og Telemark fylkeskommuner. Styret i Osloregionen sendte i juni 2024 et brev til fylkeskommunene på Østlandet om å vurdere medlemskap i Osloregionen IPR på nytt i forbindelse med denne endringen. De fleste områdene som Osloregionen arbeider med angår både kommunene og fylkeskommunene på Østlandet. Et regionalt samarbeid der både kommunene og fylkeskommunene inngår vil i større grad kunne ta tak i felles utfordringer, og dermed øke effekten av det regionale samarbeidet i Osloregionen. Dersom fylkeskommunene igjen bidrar økonomisk til Osloregionen IPR gjennom kontingent, vil dette dessuten bety et høyere aktivitetsnivå til fordel for kommuner, fylkeskommuner, innbyggere og næringsliv i regionen.

I 2021 ble det gjennomført en utredning av NIBR om utviklingstrekk der samarbeidet i Osloregionen ble drøftet. Rapporten *Osloregionen – samarbeid og utvikling* (NIBR-rapport 2021:17) ble ferdigstilt i oktober 2021. Rapporten er et viktig underlag for en vurdering av Osloregionens arbeidsform og organisering. I 2022 er det, i liket med de to foregående årene, gjennomført medlemsundersøkelser med vurderinger av Osloregionens arbeid på de ulike innsatsområdene. Også dette er et viktig underlag.

Forslaget til budsjett og handlingsprogram for 2023, viderefører i stor grad prosjekter og innsatser som ble vedtatt i forbindelse med handlingsprogrammet for 2022. Det betyr blant annet at Osloregionen viderefører en mer handlingsrettet innsats enn tidligere, at det interessepolitiske arbeidet og kontakt og forankring av Osloregionens arbeid hos medlemmene prioriteres.

3.2 Sekretariatets forslag til aktiviteter og prioriterte satsinger i 2023

Sekretariatets forslag til handlingsprogram og budsjett for 2023, bygger på forutsetningene som er beskrevet i 3.1. For 2023 foreslår sekretariatet bl.a.:

- Tydeligere prioritering: Fokus på utvalgte saker/temaer
- Prioritere tid til kontakt med/besøk hos medlemmene
- Interessepolitisk arbeid overfor regjering og Stortinget
- Integrere arbeidsområdene
- Synliggjøre betydningen av regionalt samarbeid på tvers av kommune- og fylkesgrenser på Østlandet
- Samarbeide med andre relevante aktører og organisasjoner der det er interessefellesskap med Osloregionen
- Tydeliggjøring av forventninger til medlemmer i Osloregionens politiske og administrative organer

I de etterfølgende avsnittene gjennomgås forslag til prioriteringer og satsinger innenfor de vedtatte innsatsområdene, samt aktiviteter som går på tvers av disse. Det er også tatt inn et avsnitt om forventninger til medlemmene av Osloregionens politiske og administrative organer.

3.2.1 Areal, transport, mobilitet og logistikk

Hovedprioriteringer:

- Delta i prosessen med NTP 2025-2036 og følge opp implementeringen av gjeldende NTP, overfor Stortinget, regjeringen og transportetater
- Gjennomføre jernbanekampanje våren 2023
- Gjennomføre prosjektet "Energistasjoner for grønn næringstransport", bl.a. oppfølging av potensielle lokasjoner for infrastruktur og utvikling av veileder for etablering av infrastruktur for tyngre kjøretøy
- Følge opp grensekryssende transport-korridorer, med hovedfokus på jernbane
- Følge opp Osloregionens ATP-strategi og grunnidé om flerkjernet utvikling med fokus på byområdene. Det skal også vurderes mulighet for europeisk samarbeid på dette temaet.

Sommeren 2022 ble det klart at arbeidet med neste Nasjonal transportplan (NTP) starter ett år tidligere enn tidligere antatt, noen som innebærer at Stortinget vil behandle nytt forslag vårhålvåret 2024. I 2023 vil det gjennomføres utredningsarbeid i regi av transportetatene og Samferdselsdepartementet. Sekretariatet foreslår at Osloregionen bruker 2023 til å forberede innspill til transportplanen, samt deltar i høringer og møter med transportetatene og departementet for å formidle Osloregionens interesser og innspill. Det vises til egen sak til behandling i styremøtet i desember 2022 om plan for arbeidet med Nasjonal transportplan 2025 – 2036. Sekretariatet foreslår videre at Osloregionen arbeider med oppfølgingen av gjeldende NTP, bl.a. med innspill i forbindelse med behandlingen av statsbudsjettet for 2024.

I styremøtet i juni 2022 ble det vedtatt å gjennomføre en jernbanekampanje for å sette fokus på betydningen av utbygging av jernbane på Østlandet. Sekretariatet har gjennom høsten 2022 arbeidet med forberedelse til kampanjen, som foreslås gjennomført første halvår 2023. Dette vil da sammenfalle i tid med høringer i forbindelse med transportetatene utredningsarbeid i forbindelse med NTP 2025 – 2036. Innrettingen av kampanjen forankres i styret og interessepolitisk utvalg.

I 2022 startet Osloregionen arbeidet med å fremme tilrettelegging for overgang til nullutslippsteknologi innen tungtransport på vei. I juni 2022 fikk Osloregionen tilsagn om støtte fra Miljødirektoratets Klimasatsordning for prosjektet «Energistasjoner for grønn næringstransport» for perioden juni 2022 – juni 2024. Som del av prosjektet skal det bl.a. arbeides med kartlegging og tilrettelegging av arealer for energistasjoner, samt med nasjonale rammebetingelser. Prosjektet samordnes tett med Østlandssamarbeidet, som også har mottatt støtte fra Klimasats til et tilsvarende prosjekt.

Høsten 2022 kom Jernbanedirektoratet med en mulighetsstudie for ny jernbaneforbindelse mellom Oslo og Stockholm. Osloregionen har i flere år arbeidet for å styrke denne forbindelsen, hvor det er stort potensial for mange togreisende dersom reisetiden reduseres til under tre timer. I tillegg vil en bedre togforbindelse bidra til å knytte regioner på svensk side av grensen tettere til Osloregionen. Osloregionen har bl.a. kontakt med regioner på svensk side, som er organisert gjennom selskapet «Stockholm-Oslo 2:55», samt med Nedre Romerike og Indre Østfold om prosess og utvikling av forbindelsen. Osloregionen er dessuten opptatt av den nåværende forbindelsen til Sverige via

Kongsvinger, som også vil være viktig i fremtiden, bl.a. med tanke på godstransport. Osloregionens sekretariat foreslår at dette arbeides følges opp videre i 2023, bl.a. med fokus på hvordan en ny jernbaneforbindelse kan realiseres raskt og med alternative finansieringskilder. Osloregionen vil også følge med på utviklingen i korridoren Oslo – Gøteborg – København – Hamburg, som også vil få økende betydning i årene fremover for både gods- og persontransport etter åpningen av Fehmarnbeltforbindelsen i 2029.

Osloregionen vil fortsette arbeidet for en flerkjernet utvikling med attraktive og bærekraftige byer og tettsteder i Osloregionen. Målet er bl.a. en byutvikling som bidrar til atferdsmønstre som reduserer klimautslipp, bevarer grønnstruktur, dyrket mark og miljø, og som samtidig representerer attraktive steder for etablering av næringsvirksomhet og høy bokvalitet. I kjølvannet av pandemien ser vi tendenser til endringer i reise- og bomønstre som kan ha betydning for fremtidig by- og tettstedsutvikling. Sekretariatet mener det er viktig å forstå disse drivkreftene og konsekvensene av dem og vil derfor undersøke muligheten for samarbeid med andre byregioner i Europa om utredninger og kunnskapsbygging rundt denne utviklingen.



Osloregionen vil gjennom aktiviteter på innsatsområdet Areal, transport, mobilitet og logistikk bidra til å nå bærekraftsmål 9, 11, 13 og 17. I tillegg vil også aktiviteter knyttet til bærekraftsmål 14 og 15 være innarbeidet for noen av aktivitetene.

3.2.2 Klima og miljø

Hovedprioriteringer:

- Utarbeide rapporten Klima- og miljøstatus 2023 og dele de gode historiene fra kommunene i Osloregionen
- Gjennomføre fagseminarer/webinarer (Osloregionens klima- og miljøskole) med formål å bidra til kompetanseutvikling og erfaringsdeling
- Bidra til å opprettholde natur- og arts mangfold, blant annet dele erfaringer med bruk av arealregnskap, og utvikling av planer for naturmangfold
- Gjennomføre prosjektet "Oppdrag Oslofjorden", for å bedre miljøtilstanden i fjord, vann og vassdrag
- Fremme sirkulærøkonomi ved å følge opp utvalgte tema fra regjeringens (kommende) handlingsplan for sirkulær økonomi, med fokus på kommunenes rolle

54 ordførere i Osloregionen sluttet seg i juni 2022 til en revidert ordførererklæring for klima og miljø. Osloregionens sekretariat foreslår at arbeidet med klima og miljø bl.a. følges opp med en ny utgave av Osloregionens årlige rapport om Klima- og miljøstatus. Det foreslås også å videreføre Osloregionens «Klima- og miljøskole», med webinarer med kunnskaps- og erfaringsdeling på området.

Den største pågående miljøkrisen i Osloregionen knytter seg til miljøtilstanden for Oslofjorden. Dette er bl.a. en sterk trussel mot flere dyre- og plantearter. I tillegg til selve fjorden, er også vassdragene i nedbørsområdet til fjorden viktige for miljøtilstanden. Dette inkluderer nærmest alle kommuner på Østlandet. Osloregionens styre har på forespørsel fra Klima og miljødepartementet oppnevnt medlemmer fra kommuner i Osloregionen til Oslofjordrådet. Sekretariatet foreslår at Osloregionen i 2023 arbeider med å få og spre kunnskap om miljøtilstanden i Oslofjorden, samt er en pådriver for tiltak som avhjelper situasjonen. Som et ledd i arbeidet skal det bl.a. gjennomføres en konferanse med fokus på å bruke offentlig innkjøpsmakt til å stimulere innovasjon når det gjelder teknologi og tjenester som kan redusere skadelige utslipp til Oslofjorden og andre vassdrag. Osloregionen vil også fortsette det interessepolitiske arbeidet overfor nasjonale myndigheter for å påvirke rammebetingelser som gjør regionen i stand til

å løse miljøsituasjonen. Osloregionen vil også på dette området samarbeide med Østlandssamarbeid om aktiviteter og tiltak.

Tap av naturmangfold er sammen med klimaendringene den største miljøutfordringen verden står overfor. Mange kommuner er i gang med arbeid med planer for naturmangfold. Det samme gjelder bevaring av myr som karbonlager. Arbeid med bruk av arealregnskap er også i en tidlig fase. Sekretariatet foreslår at Osloregionen i 2023 bidrar til erfaringsdeling og kunnskapsutvikling på tema som omhandler natur- og artsmangfold.

Regjeringen har varslet at den skal utarbeide en handlingsplan for sirkulærøkonomi. Planen var forventet i 2022 og kommer forhåpentlig i 2023. Med høyt forbruk og relativt høy befolkningstetthet er det stort potensial innenfor sirkulærøkonomi i Osloregionen, både sett fra et bærekraftperspektiv og et næringsperspektiv. Kommunene vil være sentrale i implementeringen av flere tiltak. Sekretariatet foreslår at Osloregionen i 2023 er en pådriver overfor kommunene samt overfor nasjonale myndigheter i å fremme sirkulære løsninger.



Osloregionen vil gjennom aktiviteter på innsatsområdet klima og miljø bidra til å nå bærekraftmålene 11, 12, 13 og 17. I tillegg vil også aktiviteter knyttet til bærekraftmål 7, 14 og 15 være innarbeidet for noen av aktivitetene.

3.2.3 Konkurranseskraft og attraktivitet

Hovedprioriteringer:

- Fremme kunnskap om Osloregionens sterke næringsmiljøer, regionalt, nasjonalt og internasjonalt
- Utarbeide og forankre et næringspolitisk posisjonsnotat for Osloregionen
- Bidra til økt tilgang på relevant kompetanse i næringslivet i Osloregionen i samarbeid med næringslivet
- Utarbeide, forankre og gjennomføre en strategi for arbeidet med å tiltrekke og tilrettelegge for internasjonale talenter i Osloregionen.
- Videreutvikle samarbeidet i «Team Oslo» med å fremme Osloregionens internasjonale posisjon og attraktivitet for besøkende, talent og investeringer.
- Være pådriver for å legge til rette for grønn næringsutvikling, bl.a. gjennom å bruke offentlige anskaffelser for å stimulere til innovasjon

Osloregionen er en motor for næringsutvikling og innovasjon i Norge. Regionen huser en rekke av de teknologi- og industrimiljøene som vil være avgjørende for å gjennomføre det grønne skiftet. I motsetning til andre landsdeler, preges ikke Osloregionen av noe få sterke næringer og bransjer, men en stor bredde av internasjonalt konkurransedyktige miljøer. Osloregionen har de siste årene også sett en sterk vekst i oppstarts- og vekstselskaper med stor potensial for fremtiden.

Regjeringen lanserte i 2022 et veikart for grønt industriløft. Sekretariatet vil foreslå at Osloregionen i 2023 bidrar til en tydeliggjøring av hvilken rolle næringslivet i Osloregionen kan spille for å innfri målene i veikartet. En utfordring er imidlertid at Osloregionens sterke næringer ofte er mindre kjent enn i andre landsdeler. Dette taler for å fremme kunnskap om Osloregionens sterke næringsmiljøer, både i regionen, nasjonalt og internasjonalt.

For å tydeliggjøre de næringspolitiske utfordringene og mulighetene i Osloregionen, foreslår sekretariatet at det i 2023 utarbeides et næringspolitisk posisjonsnotat som basis bl.a. for det interessepolitiske arbeidet på området.

I 2015 utarbeidet Osloregionen og Oslo Business Region en internasjonal profileringsstrategi for å fremme besøk, investeringer og tiltrekking av talent til Osloregionen. Osloregionen IPR har de siste årene bygget både kompetanse og systemer som er sentrale i arbeidet med å posisjonere og øke kjennskapen til Osloregionen. Blant disse er

nettsiden «Oslopolititan» med informasjon om regionen, informasjon om jobbmuligheter, praktisk informasjon, og en «talent pool» der kandidater kan registrere seg som interesserte i jobb i regionen med tilhørende nyhetsbrev.

Tilgang på internasjonal spesialkompetanse er en av de største utfordringene for bedriftene i Osloregionen. Sekretariatet foreslår at arbeidet med å markedsføre regionen rettet mot internasjonale talenter får prioritet på profileringsområdet i 2023. I dette arbeidet inngår også bedre tilrettelegging for å beholde internasjonale talenter, studenter og medfølgende. I tillegg ønsker Osloregionen å videreføre arbeidet overfor nasjonale myndigheter og finansnæringen med å redusere formelle hindre knyttet til ID-nummer, opprettelse av bankkonto med mer. Arbeidet vil skje i samarbeid med Osloregionen IPRs medlemskommuner, næringsliv og høyere utdanningsinstitusjoner. Sekretariatet foreslår at det lages en strategi for Osloregionens arbeid med å tiltrekke og beholde internasjonalt talent, for å sikre forankring og bredt eierskap til arbeidet på området.

Osloregionen inngikk i 2022 et uformelt samarbeid med Oslo Business Region og VisitOslo om arbeidet med å fremme merkevaren Oslo i tråd med internasjonale profileringsstrategi. Samarbeidet, som har fått navnet «Team Oslo», skal bl.a. bidra til å samordne aktiviteter for å øke den totale effekten av profileringsarbeidet. Som del av samarbeidet, vil det i 2023 arbeides med å etablere et nettverk av aktører som på ulike måter bidrar til Osloregionens internasjonale posisjon. Nettverket skal bidra til ytterligere bredde i dette arbeidet og legge til rette for at bruken av ressurser samordnes der det er naturlig.

Kommunene i Osloregionen kan gjennom sine anskaffelser bidra til utvikling av nye grønne løsninger og annen innovasjon i næringslivet. Som en del av dette, kan metodikken for leverandørutvikling være viktig. Osloregionen IPR har inngått et samarbeid med Leverandørutviklingsprogrammet i regi av KS, Difi og NHO. Sekretariatet foreslår at dette samarbeidet videreføres i 2023 med fokus på å spre kunnskap blant innkjøpere og beslutningstagere på ledernivå i kommunene i Osloregionen, samtidig som vi motivere kommunene til å ta i bruk også andre former for samspill med innovasjons- og næringsaktører som fremmer innovasjon.



Osloregionen vil gjennom aktiviteter på innsatsområdet konkurransekraft og attraktivitet bidra til å nå bærekraftmålene 8, 11 og 17.

3.2.4 Fellesskap og samarbeid

Hovedprioriteringer:

- Besøk hos medlemmer og regionråd i regionen
- Gjøre Osloregionens interesser kjent i regjeringsapparatet og på Stortinget
- Fremme gode samarbeidsløsninger mellom staten, kommunene og fylkeskommunene på Østlandet
- Arrangere BEST-konferansen i juni 2023
- Fremme kunnskap om Osloregionen, erfaringsoverføring mellom medlemmene og informasjon om aktiviteter i regi av samarbeidet

Osloregionen IPR har mange medlemmer og dekker et stort geografisk område. Kontakt med kommuner og regionråd er viktig for å sørge for at Osloregionen IPR gjør en best mulig jobb for medlemmene. Dette handler både om at sekretariatet lytter og blir kjent med hva som er viktige saker i de ulike delregionene og kommunene, men også mulighet for å informere om Osloregionens arbeid til flere enn de som er representert i Osloregionens politiske og administrative organer. I 2022 ble det gjennomført besøk av sekretariatet til de fleste regionrådene samt Oslo kommune. Sekretariatet ønsker også i 2023 å prioritere besøk til medlemskommuner og regionråd.

Som del av det interessepolitiske arbeidet, vil sekretariatet foreslå at det i 2023 prioriteres å gjøre Osloregionen IPR og samarbeidets posisjoner i relevante politiske saker kjent overfor de aktuelle stortingsbenker, komiteer samt hos

politisk ledelse i de mest aktuelle departementene. Viktige saker vil bl.a. være Nasjonal transportplan, herunder betydningen av satsing på jernbane på Østlandet og Energistasjoner for grønn næringstransport, oppfølgingen av tiltaksplanen for Oslofjorden, sirkulærøkonomi, næringspolitikk og byråkratiske hindre for internasjonale kunnskapsarbeidere. Sekretariatet vil for øvrig legge til rette for at Osloregionen følger opp og gir uttalelser til andre viktige politiske saker av interesse for Osloregionen IPR i samråd med interessepolitisk utvalg.

I 2021 fikk Osloregionen IPR overlevert rapport fra NIBR/OsloMet som bl.a. peker på behovet for å forsterke samarbeidet mellom kommuner, fylkeskommuner og stat på Østlandet. Saken vil bli ytterligere aktualisert i forbindelse med mulig ny fylkesstruktur på Østlandet. Sekretariatet vil foreslå at Osloregionen i 2023 er en pådriver for å forsterke samarbeidet på Østlandet ved på peke på felles regionale utfordringer og muligheter og legge til rette for et godt samarbeid i praksis. Sekretariatet vil også følge opp uttalelsen fra styret i Osloregionen i juni 2022 om at fylkeskommunene bør vurdere å i igjen ble medlemmer i Osloregionen i forbindelse med reetablering av Buskerud, Akershus, Østfold, Vestfold og Telemark fra 1. januar 2024.

BEST-konferansen er Osloregionens årlige møteplass der aktuelle temaer og utfordringer for regionen presenteres og drøftes. I 2023 foreslås det å avholde BEST-konferansen i løpet av juni måned. Sekretariatet vil legge fram forslag til tema og opplegg for konferansen for styret.

Sekretariatet vil for øvrig foreslå at Osloregionen IPR fremmer kunnskap om Osloregionen, erfaringsoverføring mellom medlemmene og informasjon om aktiviteter i regi av samarbeidet gjennom rapporter, møteplasser og aktuelle kommunikasjonskanaler, i tråd med kommunikasjonsstrategien for Osloregionen IPR.



4 Osloregionens organisering

4.1 Politiske organer

Representantskapet er Osloregionens høyeste organ, og ledes av styrets leder. Rådet fastlegger strategier for samarbeidet i Osloregionen. Hvert medlem deltar i samarbeidsrådet med én stemme. Møte i representantskapet holdes ordinært én gang hvert kalenderår. Representantskapet velger leder, nestleder og styre for organisasjonen. Representantskapet velger også et interessepolitisk utvalg, som bistår styret i det interessepolitiske arbeidet.

Styret er det utøvende organ for Osloregionen, og ivaretar løpende Osloregionens interesser mellom møtene i representantskapet. Styret iverksetter representantskapets beslutninger og vedtar årlig budsjett for organisasjonens virksomhet. Oslo kommune og delregionene innen hvert fylke har én representant hver i styret.

Interessepolitisk utvalg er oppnevnt av styret og skal ivareta Osloregionens interessepolitiske interesser overfor bl.a. nasjonale politiske organer. Arbeidet forankres i vedtak i styret.

4.2 Administrativ organisering

Sekretariatet har sekretariatsansvar for representantskapet, styret og Osloregionens øvrige grupper. Sekretariatet har det løpende plan- og budsjettansvaret for Osloregionen, ivaretar overordnet koordinering av Osloregionens administrative arbeid og samordner Osloregionens utadrettede virksomhet. Per 1.1.2023 består sekretariatet av fire ansatte. I tillegg er det en medarbeider i 40 prosent stilling i samarbeid med NAV.

Administrativ koordineringsgruppe: Gruppen skal bidra til utvikling av helhetlige strategier, informere om og forankre organisasjonens arbeid i medlemsorganisasjonene, og målbære synspunkter og innspill fra medlemmene inn i samarbeidet. Gruppen har representanter fra Oslo kommune og de deltakende delregionene.

Faggrupper: Osloregionen har etablert faggrupper innen satsingsområdene areal og transport, klima og miljø, samt næringssamarbeid. Gruppene skal bidra til strategiutvikling og kan være ansvarlig for utredningsoppdrag og lignende på oppdrag fra Osloregionens styre. Faggruppene bidrar også med faglig støtte til sekretariatet, samt erfaringsoverføring og læring mellom medlemmene i samarbeidet. Faggruppene fungerer også som en arena for gjensidig informasjonsutveksling og læring om initiativ og aktiviteter i regionen innenfor innsatsområdene. Gruppene har medlemmer fra Oslo kommune og delregionene. Enkelte samarbeidende organisasjoner og statlige virksomheter deltar med observatører.

Prosjektorganisering: Når oppgaver prosjektorganiseres, etableres egne prosjektgrupper. Faggruppene, evt. supplert med eksterne representanter, vil ofte utgjøre basis for sammensetning av prosjektgrupper. Ved behov suppleres også med ad hoc-grupper for å løse oppgaver som ikke naturlig faller inn under ansvarsområdet til en av faggruppene.

4.3 Roller og ansvar

Representantskapet

Hvert medlem i Osloregionen IPR har hver én representant med stemmerett i representantskapet. Det er medlemmenes ansvar å melde forfall til møtet dersom vedkommende ikke kan møte, sørge for at varamedlem innkalles, samt informere sekretariatet om dette. Det avholdes normalt to møter i året i representantskapet. I 2023 foreslås det å avholde tre møter i representantskapet, slik at valgene til styret og interessepolitisk utvalg kan gjennomføres etter kommunevalget.

Styret

Styremedlemmer med varamedlem er valgt av representantskapet for ca. 1 år av gangen. Dersom et medlem eller styremedlem slutter i løpet av perioden kan vedkommende erstattes av vedkommende som erstatter denne i samme rolle hos medlemmet, dvs. at ny ordfører kan erstatte tidligere ordfører fra samme kommune som styremedlem eller varamedlem.

Styremedlemmene har et ansvar for å legge for at relevant informasjon om saker som behandles i styret formidles til eget regionråd/delregion, samt innhente synspunkter fra eget regionråd/delregion når dette er aktuelt.

Styremedlemmene har ansvar for å melde forfall til styremøter når man ikke kan møte, sørge for at varamedlem innkalles samt informere sekretariatet om dette. Det avholdes normalt 4 - 5 møter i styret pr år.

Interessepolitisk utvalg

Medlemmene av interessepolitisk utvalg er valgt av representantskapet. Medlemmene representerer ikke sine kommuner eller delregioner. Interessepolitisk utvalg representerer Osloregionen IPR som helhet og rapporterer til styret. Når medlemmer av utvalget uttaler seg til media eller deltar i møter for å fremme Osloregionen IPR sine interesser, er dette på vegne av Osloregionen som helhet. Det avholdes normalt 5 møter pr år i interessepolitisk utvalg. I tillegg kan det av tidshensyn være aktuelt med utsjekk av aktuelle saker på epost mellom møtene. I tråd med vedtak i styret, vil interessepolitisk ha et bredere mandat enn tidligere, med bl.a. ansvar for å behandle alle saker som skal til styret med tydelig politisk innhold. Interessepolitisk utvalg skal også innstille overfor saker som det behandler som skal videre til styrebehandling.

Osloregionens administrative koordineringsgruppe

Hver delregion/regionråd har hver ett medlem i Osloregionens administrative koordineringsgruppe. Vanligvis er dette vedkommende som er sekretær eller koordinator for delregionen/regionrådet. Gruppen gir råd til sekretariatet om saker som skal behandles i styret. I tillegg er gruppen en arena der sekretariatet og gruppen som helhet deler informasjon om aktuelle saker i delregionene. Møtene avholdes normalt ca. 14 dager før hvert styremøte, vanligvis 5 ganger i året. Medlemmene i gruppen har et ansvar sammen med «sitt» styremedlem å sørge for at aktuell informasjon om aktiviteter i Osloregionen formidles til sitt regionråd/delregion.

Osloregionens faggrupper

Osloregionen har for tiden tre faggrupper; faggruppe for areal og transport, faggruppe for klima og miljø og faggruppe for næringssamarbeid i Osloregionen. Det er ønskelig at alle delregionene er representert i alle de tre gruppene. Det er regionrådene og kommunene som selv melder inn medlemmer til gruppene. Formålet med gruppene er å gi faglig råd til sekretariatet innenfor de respektive fagområdene. I tillegg er gruppene en viktig arena for kunnskapsdeling og læring på tvers. Faggruppens medlemmer er viktige for å formidle informasjon fra Osloregionen videre til relevante personer i sin kommune/regionråd. Faggruppen for næringssamarbeid er i tillegg referansegruppe for det internasjonale profileringsarbeidet i regi av Osloregionen IPR. Det avholdes normalt 4 – 5 møter/samlinger pr år.

Sekretariatets ansvar overfor de politiske og administrative organene

Sekretariatet skal sørge for at saker som behandles skal være tilstrekkelig opplyst og dokumentert. Innkallinger skal normalt sendes ca. 1 uke før møtet. Saksdokumenter skal normalt være tilgjengelig på Osloregionens websider fra samme tidspunkt. Sekretariatet skal sørge for en effektiv og god praktisk gjennomføring av møter og samlinger, og understøtte møteleder med planlegging og gjennomføring av møtene/samlingene, samt sørge for at det føres referat. Sekretariatet skal sørge for å ajourføre lister over medlemmer med oppdatert kontaktinformasjon.

4.4 Osloregionens plan- og budsjettprosess

Det foreslås følgende plan- og budsjettprosess i 2023:

- Representantskapet møtes i juni for å vedta årsregnskap og årsberetning for 2023, samt vedta medlemskontingent for 2024
- I løpet av høsten utarbeider sekretariatet forslag til handlingsprogram og budsjett for 2024
- Styret behandler forslag til handlingsprogram og budsjett i november
- Handlingsprogram og budsjett for 2024 vedtas av representantskapet i desember

5 Budsjett 2023

5.1 Innledning

Osloregionens budsjett for 2023 skal finansiere aktiviteten som er beskrevet i dette dokumentet.

Osloregionens sekretariat består ved inngangen til 2023 av fire ansatte samt en i 40 prosent stilling som lønnes av NAV. Tre av stillingene som er finansiert over budsjettet er faste stillinger. En av disse er én midlertidig stilling, som foreløpig løper frem til 31.12.2023. Den sistnevnte stillingen er knyttet til gjennomføringen av prosjektet Energistasjoner for grønn næringstransport, som er delfinansiert av Miljødirektoratets Klimasatsordning.

Fra 2022 til 2021 ble kontingentinntektene for Osloregionen nominelt ca. 40 prosent lavere, grunnet virkningene av at fylkeskommunene gikk ut av samarbeidet i 2020. Osloregionen IPR har hatt ubenyttede midler fra tidligere år. I tillegg er det gjort innsparingstiltak. Dette har lagt til rette for en mindre brå tilpasning av aktivitetsnivået enn det som ellers ville vært tilfelle. Ved inngangen til 2023 har fortsatt Osloregionen ubenyttede midler fra tidligere år som kan benyttes til drift av organisasjonen. Dette innebærer at aktivitetsnivået basert på ordinære inntekter fra kontingent kan videreføres på om lag samme nivå som i 2022. I tillegg bidrar midlene fra Klimasats til gjennomføringen av prosjektet Energistasjoner for grønn næringstransport. Budsjettforslaget legger opp til at også ved utgangen av 2023 kan overføres midler til 2024. I tillegg forventes en støtte fra Klimasats på kr. 600 000 i 2024. Sekretariatet vil i 2023 også se på andre muligheter for å finansiere deler av aktiviteten med andre midler ut over medlemskontingenten.

5.2 Budsjetttrammer 2023

5.2.1 Hovedtall

Tabellen under angir hovedtrammer for Osloregionens budsjett 2023 (i hele tusen kroner):

	Budsjett 2022	Regnskap 2022 Prognose pr. 18.11.22	Forslag Budsjett 2023	Endring ifht budsjett 2022
Inngående mindreforbruk (overførte midler fra tidl. år)*	4 017	3 740	2 727	-1 792
Inntekter				
Kontingenter	6 034	5 981	6 283	249
Klimasats			900	900
Sum inntekter*	6 034		7 183	1 149
Utgifter:				
Møteutgifter politiske organer	50	4	40	-10
Møteutgifter administr. organer	150	90	130	-20
Kommunikasjon	350	250	250	-100
Sekretariatet, andre utgifter	650	650	770	220
Lønn sekretariatet, mv.	5 000	4 500	6 100	1 100
Prosjekter	1 700	1500	1 990	290
Sum driftsutgifter*	7 900	6 994	9 280	1 380
Resultat (neg. resultat = bruk av overførte midler)	-1 866	-1 013	-2 097	-211
Utgående mindreforbruk (overført til neste år)	2 151	2 727	630	-1 521

5.2.2 Prosjektmidler

Innenfor rammen avsatt til prosjektmidler, ligger det følgende prioritering:

Prosjekt	Beløp	Kommentar
BEST-konferansen	120	Leie av lokale, honorar til foredragsholdere, teknisk bistand, med mer.
Areal og transport	150	NTP, jernbanekampanje
Prosjekt Energistasjoner for grønn næringstransport	800	Aktiviteter i henhold til prosjektbeskrivelse
Klima	170	Klimastatusrapport, klimaskole
Oslopolitan	50	Vedlikehold, utbedringer
Oslo International Advisory Board	100	1 samling + dialog, innspill gjennom året
Internasjonal profilering/ talentattraksjon/vertskapsattraktivitet	550	Internasjonal profilering, tiltrekke og beholde internasjonal kompetanse i Osloregionen
Lokale utviklingsprosjekter, omdømmebygging, markedsføring	50	Webinarer, Masterclass
Totalt	1 990	

5.2.3 Inntekter

Kontingentinntekter

Representantskapet vedtok 2.6.2021 en kontingent for 2023 for medlemskap i Osloregionen på kr 2,80 pr innbygger. Med utgangspunkt i SSBs befolkningstall pr. 1.1.2022¹, innebærer dette at samarbeidsalliansens inntektsgrunnlag i 2023 vil være 6,283 millioner kroner

Andre inntekter

Sekretariatet har i 2022 arbeidet med å skaffe supplerende inntekter ut over kontingenten. I juni 2022 fikk Osloregionen innvilget søknad om støtte fra Miljødirektoratets Klimasatsordning for perioden juni 2022 – juni 2024. Første utbetaling skjer i 2023. Osloregionen vil også arbeidet med å se på andre muligheter for å få finansiering til gjennomføring av aktiviteter i tråd med føringene som gis i handlingsprogrammet. Bl.a. vil det bli vurdert muligheter for å få delfinansiering av aktiviteter gjennom EUs intrerregprogrammer.

Overføring fra 2022

Det anslås at overføring fra tidligere år til 2023 vil være ca. 2,7 mill. kroner. Dette tar utgangspunkt i en prognose for 2022 med et totalt forbruk på ca. kr. 6,9 mill. kroner, som er ca. 850 000. kroner lavere enn budsjettet. Prognosene er beheftet med usikkerhet.

5.2.4 Utgifter

Lønnskostnadene er økt sammenlignet med foregående år. Beløpet innbefatter lønnskostnader i forbindelse med prosjektet Energistasjoner for grønn næringstransport som er delfinansiert av Miljødirektoratets Klimasatsordning. I tillegg er det forsøkt tatt hensyn til generell lønnsvekst i 2023. Budsjettet dekker kostnadene for fire ansatte. Tre av stillingene er fast, en stilling er midlertidig.

Sekretariatet, andre utgifter dekker kostander til husleie, betaling for støttetjenester fra Oslo kommune (bl.a. IKT, HR, regnskap), reisekostnader for sekretariatet, leie av møtelokaler, bevertning, samt andre driftskostnader.

¹ Det er innarbeidet praksis at medlemskontingenten baseres på antallet innbyggere i kommunene pr. 1.1. i året før angjeldende budsjettår.

Osloregionens sekretariat får høyere leiekostnader i 2023 grunnet oppussing og generell økning av husleie i lokalene på MESH, der sekretariatet er lokalisert

Posten *Møteutgifter politiske organer* dekker kostnader i forbindelse med møter i styret, interessepolitisk utvalg og representantskapet.

I budsjettet er det også lagt inn en post for *Møteutgifter administrative organer*. Dette er kostnader knyttet til møter, studieturer og samlinger for de administrative gruppene.

Posten til kommunikasjon er noe redusert sammenlignet med budsjettet for 2022, men er på nivå med prognose for regnskap for 2022. Posten dekker kostnader til drift og vedlikehold av websider, sosiale medier, trykksaker og annet informasjonsmaterieil. Det legges ikke opp til å trykke årsrapporten for 2022, noe som innebærer en besparelse i trykkeutgifter.

Posten *prosjekter og tiltak* er økt sammenlignet med 2022. Økningen knytter seg hovedsakelig til gjennomføring av prosjektet Energistasjoner for grønn næringstransport. Det er samlet satt av en mindre ramme enn tidligere til internasjonalt profileringsarbeid. Det legges opp til å få næringslivet selv til også å bidra til internasjonal profilering av regionen.

Innenfor rammen er videre det satt av midler til gjennomføring av BEST-konferansen, mindre utredningsarbeid og prosjekter innenfor areal og transport og klima og miljø-områdene, oppfølging av Osloregionens areal- og transportstrategi, Klimastatusrapport for Osloregionen og Klimaskolen.

5.2.5 Resultat

Budsjett for 2023 er gjort opp med et merforbruk sammenlignet med inntektene på ca. 2,1 millioner kroner. Merforbruket finansieres av ubenyttede midler fra tidligere år.

Budsjettet innebærer at samarbeidsalliansen vil ha en reserve i størrelsesorden 630 000 kroner ved utgangen av 2023.

5.3 Fullmakter – praktisk gjennomføring

Sekretariatet har i sak 58/20 fått fullmakt fra styret til å ivareta den løpende økonomiforvaltningen i henhold til vedtatt budsjett. Fullmakten har sitt utgangspunkt i Oslo kommunes instruks for virksomhetsledere som er lagt til grunn for sekretariatslederens ansvar og myndighet. Det fremgår også av vedtaket i styresaken at Oslo kommunes regelverk og rutiner for innkjøp skal anvendes av sekretariatet.

Rapportering

Sekretariatet holder styret løpende orientert på styremøtene om fremdriften i tiltakene. En mer utfyllende statusrapport i forhold til budsjett og handlingsplan legges frem i tredje kvartal. Det anses ikke å være behov for et eget rapporteringsopplegg utover en slik rutine, og den løpende prosjektrapporteringen som gjøres i tilknytning til de årlige handlingsprogrammene.