

Saksansvarlig: Øyvind Såtvedt, Sekretariatet for Osloregionen

MEDLEMSKONTINGENT 2023

FORSLAG TIL VEDTAK/INNSTILLING TIL REPRESENTANTSKAPET I OSLOREGIONEN INTERKOMMUNALT POLITISK RÅD:

Kontingent for 2023 for medlemskap i Osloregionen settes til kr 2,80 pr innbygger.

SAKSFREMSTILLING

I følge samarbeidsavtalens §4 skal representantskapet fastsette årlig kontingent deltakerne i Osloregionen interkommunalt politisk råd. Styrets vedtak er innstilling til møtet i representantskapet.

Osloregionens innsatsområder

Osloregionen arbeider for å styrke regionens posisjon i Norge og internasjonalt, samtidig som høye mål knyttet til regionens bærekraft skal nås. Visjonen er at Osloregionen skal være en bærekraftig og internasjonalt konkurransedyktig.

I 2020 vedtok representantskapet strategiske føringer og tematiske satsningsområder for Osloregionen for perioden 2021 - 2024. Her ble det vedtatt at visjonen skal blant annet nås ved å jobbe for en flerkjernet utvikling i regionen, basert på lokale fortrinn.

En slik visjon stiller høye krav til langsiktig innsats.

Osloregionen arbeider for å samordne og styrke den felles regionale innsats innenfor strategiområdene

1. Areal, transport, mobilitet og logistikk
2. Klima og miljø
3. Konkurranseskraft og attraktivitet
4. Felleskap og samarbeid

Det utarbeides årlige handlingsprogram som konkretiserer hvordan det skal arbeides innen disse områdene.

Osloregionen arbeider både strategisk operativt. Det operative arbeidet knytter seg særlig til arbeidet med å posisjonere Osloregionen internasjonalt med sikte på å tiltrekke investeringer, talent, besøkende samt å styrke aktører i Osloregionen som partnere i internasjonale prosjekter. Osloregionen arbeider i denne sammenheng sammen med en rekke ulike organisasjoner og virksomheter, og midlene som brukes på området inngår ofte i spleiselag med private og offentlige organisasjoner innenfor Osloregionens geografi.

Osloregionen har de siste årene økt sin innsats innen området areal og transport, med blant annet et omfattende arbeid med areal- og transport strategi, gods- og logistikutredning,

grensekryssende jernbaneløsninger og interessepolitisk arbeid, blant annet i forbindelse med Nasjonal transportplan.

Klima og miljø har blitt et viktig arbeidsområde for alliansen, blant annet i forbindelse med Miljøhovedstadsåret 2019, og videre oppfølging av Osloregionens ordførererklæring av 7. februar 2019 om miljø og klima. For perioden 2021 – 24 er dette definert som et eget innsatsområde for Osloregionen.

Sammen med andre organisasjoner i regionen, har Osloregionen utarbeidet en internasjonal profileringsstrategi som er brukt som modell for en rekke andre byer, regioner og nasjoner internasjonalt. Flere rapporter dokumenterer at Osloregionen har styrket sitt omdømme og sin attraktivitet på en rekke områder siden arbeidet med internasjonal profilering startet i 2015. Osloregionen konkurrerer med blant annet med Københavregionen, Stockholmregionen, Helsinkiregionen og en rekke andre byer og regioner internasjonalt om å tiltrekke seg internasjonalt talent, beholde og tiltrekke utenlandske investorer, kompetent arbeidskraft, besøkende og samarbeidspartnere. I kjølvannet av koronapandemien vil regionens næringsliv møte en tøffere internasjonal konkurranse om å tiltrekke talent og investeringer. Som resten av Norge, har også Osloregionen store utfordringer med hensyn til eksport av varer og tjenester. I forbindelse med omstillingen av regionens økonomi i forbindelse med det grønne skiftet, vil regionens internasjonale attraktivitet og synlighet være av svært stor betydning.

Osloregionens ressursbehov

Osloregionen har en viktig rolle som arena for politisk samarbeid på Østlandet. Osloregionens formelle status og rolle er forsterket gjennom omdanningen til interkommunalt politisk råd. Osloregionen skal bidra til å styrke kommunenes rolle som samfunnsutvikler. Osloregionen er dessuten en viktig arena for læring og utvikling gjennom faglige nettverk for ansatte i medlemskommunene innenfor områdene areal og transport, klima og miljø og næringssamarbeid. De faglige nettverkene er viktige i forankringen av Osloregionens aktiviteter innenfor de ulike innsatsområdene, slik at disse er mest mulig relevant for medlemmene og regionen. Gjennom dette bidrar medlemmene aktivt med kompetanse og arbeidskapasitet inn i alliansens prosjekter.

Osloregionens faste inntektsgrunnlag, medlemskontingenten, har siden 2021 vært kr 2,70 pr innbygger for Osloregionens medlemskommuner. Viken og Innlandet fylkeskommuner sluttet seg ikke til samarbeidsavtalen for Osloregionen IPR og gikk dermed ut av samarbeidet fra 1.1.2021. De bidro likevel med halv kontingent i 2021. Oslo kommune bidro til og med 2021 med kontingent som både kommune og fylkeskommune. Fra 2022, betaler Oslo kommune kun kontingent som kommune.

Kontingenten for 2022 er fastsatt gjennom vedtak i representantskapet i Osloregionen interkommunalt politisk råd den 10. juni 2021. Kontingentsatsen er uendret fra året før. Kontingenten gir i 2022 Osloregionen et inntektsgrunnlag på 6,034 millioner kroner, en reduksjon på ca. 4 millioner kroner sammenlignet med 2021, og om lag 6,2 millioner kroner mindre enn i 2020. Osloregionen hadde imidlertid ubenyttede midler fra tidligere år til disposisjon ved inngangen til 2021, noe som gjør det mulig med en mer gradvis nedjustering av aktivitetsnivået enn reduksjonen i kontingentinntekter tilsier. Budsjettet for 2022 er på 7,9 millioner kroner, og det er lagt opp til at ca. 2 millioner kroner kan overføres fra 2022 til 2023. Det er også søkt om finansiering til prosjekter gjennom ordningen Klimasats i regi av Miljødirektoratet og Forskningsrådet. Det skal også vurderes å søke midler til prosjekter fra interreg-programmer i EU. Det vil også bli forsøkt å få bedrifter til å være med å finansiere deler av det internasjonale profileringsarbeidet. Det er imidlertid per i dag knyttet stor usikkerhet til om dette vil kunne styrke Osloregionens økonomiske situasjon, både i 2022 og senere.

Budsjettet for 2022 går til finansiering av følgende hovedposter:

- Lønn sekretariat (3,5 stillinger – 1,5 mindre enn i 2020)

- Kontorkostnader, møte- og reisekostnader og kommunikasjon
- Prosjekter og kampanjer (bl.a. utredninger, analyser og profileringsarbeid)

Vurdering av kontingent 2023

Da styret behandlet forslag til kontingentsats for 2021 i juni 2020, var det ikke kjent at fylkeskommunene ville gå ut av samarbeidet. Dette var imidlertid kjent på representantskapsmøtet der kontingenten ble vedtatt. Flere av kommunene ga i forkant av representantskapsmøtet uttrykk for at satsen ikke burde økes ut over endringen som ble foreslått på representantskapsmøtet i 2020 for å kompensere for at Viken og Innlandet fylkeskommune ikke ble med videre i samarbeidet. Representantskapets vedtak i juni 2021 innebar ingen endring av kontingentsatsen sammenlignet med året i forveien.

I forbindelse med endringer i fylkesorganiseringen på Østlandet fra 1.1.2024, vil det kunne være aktuelt at enkelte fylkeskommuner igjen blir en del av samarbeidet i Osloregionen. Det foreligger imidlertid ingen offisielle signaler om dette per dags dato.

Det har det siste året vært en økende inflasjon med lønns- og prisvekst. Sekretariatet foreslår at kontingent justeres for å ta høyde for dette, men foreslår ingen realøkning av kontingentsatsen i 2023. I følge SSB var prisveksten fra januar 2021 – januar 2022 på 3,2 prosent, noe som utgjør 9 øre endring i kontingentsatsen.

Det foreslås at satsen for 2023 settes til kr 2,80 pr innbygger,

Osloregionen vil i 2023 bestå av 64 kommuner.

Tabellen under viser kontingentinntektene i 2023 basert på folketall pr. 1. januar 2022 i disse 64 kommunene.

	Innbyggere	Totalt kontingentinntekter
64 kommuner	2 243 932	6 281 498

Som tidligere nevnt, forventes det at Osloregionen IPR vil stå igjen med en ubrukt reserve på ca. 2 millioner kroner ved utgangen av 2022 til disposisjon i påfølgende år. Dette vil bidra til å kunne gi Osloregionen IPR noe større handlingsrom enn kontingentinntektene alene tilsier. Sekretariatet mener imidlertid det vil naturlig med en ytterligere reduksjon i aktivitetsnivået i 2023 sammenlignet med foregående år, slik at aktivitetsnivået over tid gjenspeiler inntektene fra kontingenten, og at det ikke opparbeides underskudd i driftsbudsjettet. Dette innebærer bl.a. at det må utvises aktsomhet i forhold til økonomiske forpliktelser som gir driftsfølgvirkninger ut over det enkelte budsjettår.

Sekretariatets vurdering

Kontingentinntektene for Osloregionen IPR ble redusert med ca. 40 prosent fra 2021 til 2022. På grunn av ubenyttede midler fra tidligere år, har det vært mulig å foreta en gradvis justering av aktivitetsnivået i organisasjonen, noe som innebar en reduksjon i budsjettet for 2022 med 20 prosent sammenlignet med året før. Det planlegges ytterligere kutt i budsjettet for 2023, slik at aktivitetsnivået over tid tilpasses nivået på kontingenten.

Med bakgrunn i signalene fra flere av kommunene i forbindelse med omdanningen til IPR i 2020, anses det ikke som aktuelt med en realøkning av kontingentsatsen for 2023. Siden 2020 har det imidlertid vært en generell økning prisnivå og lønnskostnader. Dersom dette ikke kompenseres, vil det føre til en ytterligere realnedgang i Osloregions aktivitetsnivå ut over den nominell reduksjonen i kontingentinntekter. På denne bakgrunn foreslås det at kontingentsatsen justeres for 2023, til kr. 2,80 pr. innbygger.